

Утвержден
решением совета по содействию развитию
конкуренции при администрации
городского округа город Октябрьский
Республики Башкортостан
протокол от 01.12.2020 № 1

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе в администрации городского округа город
Октябрьский Республики Башкортостан за 2020 год**

1. Общие положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 3 распоряжения Главы Республики Башкортостан от 26.02.2019 №РГ-57, постановлением администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 23.12.2019 № 5361 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) и утверждено Положение о ней.

Полномочиями по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) наделен отдел экономики администрации (далее - уполномоченный орган).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте городского округа (http://www.oktadm.ru/official-documents/section.php?SECTION_ID=2911) создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещены муниципальные правовые акты, регулирующие антимонопольный комплаенс администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (далее - администрация).

**2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению
антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город
Октябрьский Республики Башкортостан**

В целях внедрения антимонопольного комплаенса, а также осуществления оценки эффективности:

создан совет по содействию развитию конкуренции при администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан, состав и положение о котором утверждены постановлением администрации от 24.11.2020 № 3647;

утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (постановление администрации от 25.11.2020 № 3682);

постановлением администрации от 25.11.2020 № 3682 утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

проведен сбор информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2017 – 2019 и текущий 2020 годы.

Согласно информации, предоставленной структурными подразделениями администрации и подведомственными учреждениями, за рассматриваемый период выявлялись нарушения антимонопольного законодательства:

Рассматриваемый период	Нарушения антимонопольного законодательства
2017 год	<p>В описании объекта закупки (0801300014316000286) установлены требования к участнику закупки в нарушении п.п. 1, 2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе (требования к техническим характеристикам товара приводят к ограничению количества участников аукциона). Меры наказания не применялись.</p>
2018 год	<p>УФАС по РБ вынесено решение от 26.09.2018 №А-41/15-18 и предписание от 26.09.2018 №21-А-41/15-18 о нарушении антимонопольного законодательства, выразившееся в передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение МУП ДорСтройРемонт (дорог, мостов, тротуаров). Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 24.06.2019 №А07-31419/18 решение и предписание оставлены без изменения. Имущество передано в казну, содержание обеспечивается по контракту, заключенному по итогам аукциона.</p> <p>По закупке №0801300014318000032 в нарушение п.9 ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе отсутствуют показатели величины значимости критериев и порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1085. Мера наказания не применялась. Комиссией отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика путем проведения открытого конкурса. Заказчиком администрацией внесены изменения в конкурсную документацию.</p> <p>По закупке № 801300014318000033 в нарушение п.9 ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе отсутствуют показатели величины значимости критериев и порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1085. Мера наказания не применялась. Комиссией отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика путем проведения открытого конкурса. Заказчиком администрацией внесены изменения в конкурсную документацию</p> <p>По закупке №0801300014318000094 ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе (принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям,</p>

	<p>установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 Закона 44-ФЗ). Мера наказания не применялась. Комиссией отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика путем проведения электронного аукциона. Заявка участника признана соответствующей требованиям законодательства.</p> <p>По закупке №0801300014318000186 в описании объекта закупки установлены требования к участнику закупки в нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе (требования к техническим характеристикам товара приводят к ограничению количества участников аукциона). Мера наказания не применялась. Комиссией отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика путем проведения электронного аукциона. Заказчиком МБУ «СШОР №3» внесены изменения в документацию об электронном аукционе.</p>
2019 год	Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.
2020 год	<p>УФАС по РБ вынесено предупреждение от 01.06.2020 №ТО002/01/15-1550/20 о нарушении антимонопольного законодательства, выразившееся в передаче содержания мест захоронения и организации похоронного дела МБУ «Благоустройство».</p> <p>Разработано и утверждено Положение об организации похоронного дела (постановление администрации от 08.10.2020 №3082), нарушения устранены.</p>

2.1. Анализ подготовки проектов муниципальных правовых актов администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Процедура проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов администрации, в том числе на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена полностью.

Во исполнение пунктов 2.4, 2.5 и 3.2 Положения, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства проекты муниципальных правовых актов за анализируемый период прошли процедуру согласования уполномоченным органом и юридическим отделом. А также направлялись в прокуратуру города Октябрьского.

В целях проведения независимой экспертизы проекты муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан размещены на сайте городского округа (<http://www.oktadm.ru/anti-corruption-expertise-of-draft-normative-legal-acts/>).

Проводимая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, а также их согласование с ответственными лицами администрации направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них факторов риска нарушения антимонопольного законодательства и их последующее устранение, исключение использования терминов и определений, не предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе осуществляется правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа местного самоуправления, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, в том числе антимонопольного.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 3.2. Положения, а также в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации и подведомственными учреждениями ведется анализ действующих нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, в целях их актуализации, принятия решений о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

Нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС по Республики Башкортостан или прокуратурой г. Октябрьского выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан отсутствуют.

В судебных инстанциях дела по вопросам применения и возможного нарушения администрацией антимонопольного законодательства не рассматривались.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.3. Проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан

В целях оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан уполномоченным органом осуществлены:

- 1) сбор сведений о возможных рисках нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) анализ поступивших данных;

3) по результатам проведения оценки рисков составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства, которая размещена на официальном сайте городского округа (http://www.oktadm.ru/official-documents/section.php?SECTION_ID=2911).

2.4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Проекты нормативно-правовых актов администрации проходят экспертизу соблюдения требований антимонопольного законодательства в отделе экономики, общую правовую экспертизу, проводимую юридическим отделом и независимую экспертизу при размещении на сайте городского округа.

Мониторинг применения изданных нормативно-правовых актов администрации, а также изменений в законодательстве требующих актуализации нормативно-правовых актов, осуществляется структурными подразделениями администрации и подведомственными учреждениями, ответственными за подготовку правовых актов. Контроль за своевременной актуализацией административных регламентов предоставления муниципальных услуг осуществляется отделом экономики.

В целях планирования и осуществления закупок товаров для муниципальных нужд постановлением администрации от 18.03.2019 №1064 создана контрактная служба, в состав которой входит 10 человек, 6 из которых прошли дополнительное обучение в сфере закупок.

Отделом муниципальной службы и кадровой работы администрации обеспечено ознакомление муниципальных служащих администрации с правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс.

Проведено рабочее совещание структурных подразделений и подведомственных учреждений по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства.

В феврале 2020 года один сотрудник администрации, принимающий участие в работе контрактной службы, прошел повышение квалификации в ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

Контроль за соблюдением сроков подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц осуществляется отделом по делопроизводству и работе с обращениями граждан администрации. Нарушения сроков допущено не было.

2.5. Оценка эффективности функционирования в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, согласно разделу 6 Положения постановлением администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан от 24.11.2020 года

№ 3648 утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);

доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Выводы

В настоящее время в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны муниципальные правовые акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса.

Создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте городского округа.

Организовано взаимодействие структурных подразделений с целью недопущения нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

При поступлении на муниципальную службу в администрацию, происходит ознакомление муниципальных служащих с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате выполнения всех пунктов плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства анализ показал эффективность функционирования антимонопольного комплаенса.

Глава администрации

А.Н.Шмелев

ПРОТОКОЛ
заседания совета по содействию развитию конкуренции
при администрации городского округа
город Октябрьский Республики Башкортостан

«01» декабря 2020 года

№1

г.Октябрьский
ул. Чапаева, 23

Председательствовал:
Шмелев Алексей Николаевич – глава администрации городского округа

Члены совета:

Литов С.В., Черкашнев М.А., Нафиков И.М., Латыпов О.Р., Зарипова Н.Т.,
Пальчинский А.Е., Храмова В.М., Храмова Г.Н., Гарипова В.Х., Герман К.Н.,
Гизатуллин Р.Р., Трофимова О.Н., Кузнецов А.Н., Байков Р.Д., Герасименко Е.П.

Секретарь совета: Хаертдинова О.П.

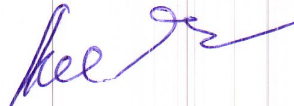
ПОВЕСТКА ДНЯ:

Утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан.

Заслушав доклад заместителя главы администрации Литова С.В. об организации и внедрении в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), о мероприятиях по снижению рисков нарушения законодательства, результатах анализа и оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, совет решил:

утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан.

Председатель совета



А.Н.Шмелев

Секретарь совета



О.П.Хаертдинова

